



جمهورية العراق
مجلس النواب
لجنة المرأة والأسرة والطفولة

((مشروع قانون رعاية المعوقين
وذوي الاحتياجات الخاصة))

تقرير إستماع اللجنة مع النص الرسمي

٣٠- ايلول ٢٠١٢

أعضاء لجنة المرأة والاسرة والطفولة :

رئيسة اللجنة	النائبة انتصار علي الجبوري
نائبة رئيسة اللجنة	النائبة هيفاء مجلي الحلفي
مقررة اللجنة	النائبة هيفاء نسيم
عضو اللجنة	النائبة شفاء عادل
عضو اللجنة	النائبة هدى سجاد محمود
عضو اللجنة	النائبة منال حميد هاشم
عضو اللجنة	النائبة امل صاحب تاج الدين

السيدة بان عبد اللطيف علي / ممثلة عن حركة حقوق المعوقين في العراق / مقعد فخري مع أعضاء لجنة المرأة والاسرة والطفولة .

الضيوف الحضور:-

اسم المنظمة	الاسم	ت
قائمقام قضاء الموصل	حسين علي حاجم	١ -
مدير ناحية حمام العليل	سعد علي شيت	٢ -
رئيس تحرير صحيفة الميزان	حازم صافي عودة	٣ -
دائرة المعوقين	اميرة مهاوي بدن	٤ -
مؤسسة قناديل الرحمة	حسين علي عبد السادة	٥ -
مؤسسة قناديل الرحمة	علي محمد حيال	٦ -
امين عام منظمة البصيرة الثقافية لرعاية المكفوفين	صباح حسين علي	٧ -
منظمة البصيرة الثقافية لرعاية المكفوفين	لؤي عبد الرضا عسكر	٨ -
تجمع المعوقين	سعد حافظ ناجي	٩ -
شبكة حماية ومناصرة الاشخاص ذوي الاعاقة	سالم لفته عجيل	١٠ -
جمعية اليمامة الانسانية للمعوقين	رسول نعيم الساعدي	١١ -
جمعية الكورد الفيليين رابطة الصم والبكم	خالد محمد قاسم	١٢ -
جمعية الكورد الفيليين رابطة الصم والبكم	هاشم ابراهيم محمد	١٣ -
جمعية الكورد الفيليين رابطة الصم والبكم	فاطمة صكر فالح	١٤ -
جمعية الكورد الفيليين	ماهر رشيد حسين	١٥ -
مترجمة جمعية الكورد الفيليين	لينا وليد رشيد	١٦ -
نائب رئيس رابطة الصم والبكم جمعية الكورد الفيليين	عدي حسن عبد الله	١٧ -
منتدى المرأة المعوقة لتجمع المعوقين في العراق	مي محمد فاضل	١٨ -
تجمع المعوقين في العراق	مهند موفق توفيق	١٩ -
رابطة حقوق الانسان /ذي قار	عباس كريم علي	٢٠ -

عضوة تجمع المعوقين	امل ناصر حسين	- ٢١
رئيس رابطة المعوقين المدنيين	حسن فنجان الكعبي	- ٢٢
تجمع المعوقين في العراق	طارق عزيز حسان	- ٢٣
تجمع المعوقين في العراق	مريم بريسم لطيف	- ٢٤
جمعية قصر العراقية لناس قصار القامة	محمد عيدان جبار الحيدري	- ٢٥
منظمة برايل	صادق حسين كنيج	- ٢٦
رئيس تجمع المعوقين في العراق	موفق توفيق الخفاجي	- ٢٧
رئيس جمعية المثقفين والمعوقين	ستار جبار شياع	- ٢٨
تجمع المعوقين في العراق	أيثار غازي كاظم	- ٢٩
تجمع المعوقين في العراق	كامل عباس حسين	- ٣٠
رئيس تجمع الرافدين لمعوقي العراق	فاخر علي حسين الجمالي	- ٣١
تجمع الرافدين لمعوقي العراق	نادية علي عبد الكريم	- ٣٢
تجمع الرافدين لمعوقي العراق	فائزة حسين حميد	- ٣٣
تجمع الرافدين لمعوقي العراق	فرج حسين خضير الزهيري	- ٣٤
تجمع الرافدين لمعوقي العراق	عاصف عامر ال بطي	- ٣٥
منظمة صوت المرأة المستقلة	لامعة الطالباني	- ٣٦
تجمع المعوقين	عادل يوحنا اورها	- ٣٧
تجمع المعوقين	نزار كاظم خليفة	- ٣٨
تجمع المعوقين	رنا ظاهر مظهر	- ٣٩
تجمع المعوقين	جهد زغير طاهر	- ٤٠
تجمع المعوقين	زينب كاظم علوان	- ٤١
تجمع المعوقين	حاتم علي ابراهيم	- ٤٢
تجمع المعوقين	قاسم محمد عبد الزهرة	- ٤٣
تجمع المعوقين	يعقوب يوسف ذياب	- ٤٤
تجمع المعوقين	صلاح مهدي كاظم العنبيكي	- ٤٥
سكرتير لجنة الشهداء في مجلس النواب	صالح مهدي سعيد	- ٤٦
موظفة في لجنة الشهداء في مجلس النواب	بشرى جاسم محمد	- ٤٧
مستشار قانوني/ برنامج العدالة في متناول الجميع	سهاد عطية نجم	- ٤٨
مسؤول حقوق الانسان/مكتب حقوق الانسان UNAMI	سنان الطائي	- ٤٩
مسؤول البرنامج اقدم / NDI	اسراء عبد الحلیم عبد الرحمن	- ٥٠
مدير برنامج الحكومي / NDI	القس زوتج	- ٥١
جمعية رعاية الايتام والمعوقين	عبد الله نجم عبد الحيالي	- ٥٢
عضو مناصر للمعاقين / عضو مجلس نواب سابق	د. باسم شريف	- ٥٣

اعداد كادر سكرتارية لجنة المرأة والاسرة والطفولة لجلسة الاستماع :-

يسرا طاهر	—	سكرتيرة اللجنة / التنسيق مع منظمات ومتابعة اعمال الجلسة.
فضاء محمد	—	م.مدير / اعداد وطباعة التقرير ومتابعة اعمال الجلسة.
شيرين لطيف	—	مبرمج / اعداد وطباعة التقرير ومتابعة اعمال الجلسة.
ميادة عبد الهادي	—	ملاحظ / طباعة ومتابعة اعمال الجلسة .
مناضل جبار	—	م.ملاحظ / مقرر جلسة الاستماع .
عادل حسين	—	فني / متابعة اعمال الجلسة .
نصر طارق	—	م.مبرمج /التنسيق ومتابعة اعمال الجلسة .
هاتف علي	—	ملاحظ / متابعة اعمال الجلسة .
خالد صالح	—	حرفي / متابعة اعمال الجلسة .

نقاط الاتصال:

جميع المراسلات يجب أن توجه إلى لجنة المرأة والاسرة والطفولة .
رقم الهاتف للاستفسارات العامة ٠٧٨٠١٩٧٧٠٣٩
عنوان البريد الإلكتروني للجنة
wfcc@parliament.iq
wfcc-parliamentahoo.com



المحتويات

المقدمة

نص جلسة استماع اللجنة

قائمة الشهود (الذين تم استدعائهم من قبل اللجنة لبيان الرأي)

لمحة عامة عن توصيات واستنتاجات اللجنة

لمحة عامة عن التعديلات التي قدمتها اللجنة

قائمة بالادلة والاراء التي قدمها الشهود



المقدمة :

قانون الهيئة الوطنية لرعاية المعوقين
 بناء على ماقره مجلس النواب العراقي وصادق عليه هيئة الرئاسة واستناداً لاحكام البند (اولا) من المادة
 (٦١) والبند (خامسا /أ) من المادة (١٣٨) من الدستور تؤسس هيئة تسمى (الهيئة الوطنية لرعاية
 المعوقين) تتمتع بالشخصية المعنوية وترتبط برئيس مجلس الوزراء يمثلها رئيس الهيئة او من يخوله ويكون
 مقرها بغداد وتفتح لها فروع في الاقليم والمحافظات .
 وتقوم هذه الهيئة بتقديم الخدمات وتوفير المستلزمات الضرورية ومنح المعونات وخلق البيئة المساعدة
 لفعاليات المعوقين وأعداد المعوق بالتعليم والتدريب ومنحه فرص عمل تتلائم وقابليته البدنية والعقلية ويدير
 الهيئة مجلس ادارة يتكون من :-

١- رئيس الهيئة
 رئيساً .

٢- ممثلو الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة
 بدرجة مدير عام يسميه الوزير أو رئيس الجهة المختص .
 من الوزارات التالية :

١-وزارة العمل والشؤون الاجتماعية .

٢-وزارة الصحة .

٣-وزارة الشباب .

٤- وزارة حقوق الانسان .

٥- وزارة التربية .

٦-وزارة العدل .

٧-وزارة المالية .

٨-وزارة العمل والشؤون الاجتماعية لاقليم كردستان العراق .

ويخضع موظفوا الهيئة الى قوانين الخدمة المدنية رقم (٢٤) لسنة ١٩٦٠ وانضباط موظفي الدولة رقم (١٤)
 لسنة ١٩٩١ والتقاعد الموحد رقم (٢٧) لسنة ٢٠٠٦ والملاك رقم (٢٥) لسنة ١٩٦٠ او اي قانون اخر يحل
 محلها . وتخضع حسابات الهيئة الى تدقيق ورقابة ديوان الرقابة المالية . وشرع هذا القانون بغية توفير فرص

العمل المنتج للشخص المعوق للارتقاء بمستوى حياة افضل له ولغرض دمجهم في فعاليات المجتمع المدني ولاهمية النظر الى الانسان المعوق ضمن معيار الانسان العادي وبيئة الافراد العاديين.



نص جلسة استماع

اللجنة:-

١- السيد موفق الخفاجي /رئيس تجمع المعوقين في العراق.

شكر السيد موفق الخفاجي الاعضاء الحضور وجميع من ساهم في الاعداد لهذه الجلسة من اجل ان يصل صوت الاشخاص المعوقين. وكذلك شكر لهم اهتمامهم بهذه الشريحة التي اصبحت جزء مهم في هذا البلد الجريح والتي هي في تزايد ، ومن ثم قدم المقترحات التي يرغب بها كمنظمة للتعديل على القانون من اجل ان يكون اكثر انسجاما مع متطلبات المعوقين . وهذه الاراء والمقترحات التي قدمها السيد موفق مرفقة طيا مع التقرير .

٢- السيد صادق حسين / استاذ علوم اللغة

تعمل حركة حقوق الاشخاص ذوي الاعاقة على تعديل وازافة مواد على مشروع قانون ١٢٨ ، ٢٠١٢ ، بناء على الاتفاقية الدولية للاشخاص ذوي الاعاقة ويوصي بتوفير الحماية الشاملة لهم ويلزم الدول بايجاد البيئة المواتية لتمكين الاشخاص ذوي الاعاقة من التمتع بمساواة حقيقية في المجتمع وقدمت الحركة سابقا تعديلات على مشروع القانون بقصد توضيح الكثير من الاصطلاحات لغرض تشريع قانون يتلائم مع الاتفاقية الدولية التي صوت عليها البرلمان وانضم اليها العراق بتاريخ ٢٠١٢/٣/٥ بموجب قانون رقم ١٧ لرئاسة الجمهورية ولان صيغة مشروع القانون الحالي لا تتسجم واحتياجات وطموحات الاشخاص ذوي الاعاقة ، قدم السيد صادق حسين بنود يعتبرها مهمة ومكاملة لتحقيق الهدف المنشود من مشروع القانون رقم ١٢٨ لسنة ٢٠١٢ والمرفقة طيا مع التقرير .

٣- السيدة لامعة طالباني / حركة حقوق المعاقين في العراق

اثنت السيدة لامعة على الجهود التي بذلتها لجنة المرأة والاسرة والطفولة اعضاء وكادراً على كل ماقدمته لهم من اهتمام لهذه الشريحة وكون لجنة المرأة والاسرة والطفولة اسهمت كثيراً في ايصال صوتهم الى الجهات العليا. ومن خلال لجنة المرأة استطاعوا ان يخاطبوا باقي اللجان وكانت لدى السيدة لامعة عدة مقترحات وتعديلات على القانون مرفقة طيا مع التقرير .

٤- السيدة مي محمد فاضل / منتدى المرأة المعاقة

تحدثت السيدة مي عن قضية المرأة المعاقة والطفل المعاق باعتبارها من اولويات الاجتماعات في الاتفاقية الدولية لحقوق الاشخاص المعاقين والتي صادق عليها مجلس النواب وقد احتلت قضية المرأة والطفل المعاق المادة (٦٠٧) من بين خمسون مادة احتوتها الاتفاقية الدولية . ولذلك تطالب السيدة مي فاضل بان يكون هذا القانون المقترح فيه لجنة متخصصة للمرأة المعاقة على ان تدار هذه اللجنة من قبل نساء معاقات وهنالك الكثير من النساء المعاقات لديهن المهارات والكفاءات في الادارة وان تكون هيئة رعاية المعوقين هيئة مستقلة ارتباطها بمجلس الوزراء وان تخصص ميزانية خاصة بها . وقد تم رفع التعديلات التي قدمتها السيدة مي فاضل مع التقرير .

٥- السيد كامل عباس الفروه جي / منسق برامج تجمع المعوقين في العراق

تحدث السيد كامل الفروه جي عن الاتفاقية الدولية كونها حافظة لحقوق وكرامة الاشخاص المعوقين وكيف اصبحت منهاج عمل لكل الدول الموقعة عليها والتي اصبحت بعد توقيعها ملزمة بتطبيق كل بنودها وقد تطرق بشكل مفصل عن البنى التحتية وقدمها بشكل نقاط (جميع التدابير المناسبة لهذه الشريحة بما فيها استخدام المباني وخدمات الانترنت والطرق ووسائل النقل والمدارس والدوائر الرسمية والمرافق الطبية كذلك اقامة دورات لغرض تدريب المعوقين وخلق كادر ياخذ على عاتقه اصال المعلومات للمعوقين واستيراد السيارات المحورة الخاصة بالمعوقين وفقا لمتطلباتهم وحسب نوع العوق) . ومرفق طيا مقترح السيد مع التقرير .

٦- الدكتور باسم شريف عضو مناصر للمعاقين /عضو مجلس نواب سابق

طالب الدكتور باسم شريف بعدم ارتباط الهيئة بوزارة العمل والشؤون الاجتماعية كون هذه الوزارة لم تقدم اي خدمة للمعاقين وان تكون مستقلة وبين بان عدد المستفيدين من هذا القانون كبير وهو في تزايد ايضا حيث وصل الى ٣ ملايين معاق ،وكذلك نسبة مشاركة المعوقين في رئاسة الهيئة يجب ان تكون الاكثر ودعى الى مشاركة اللجان البرلمانية مثل لجنة الصحة والبيئة ولجنة حقوق الانسان ولجنة العمل والشؤون الاجتماعية ولجنة الشباب والرياضة في الاعداد لهذا القانون.

٧- فاخر علي الجمالي/رئيس تجمع الرافدين لمعوقي العراق/الامين العام للجنةالبارالمبية الوطنية العراقية

شكر السيد السيدات والسادة اعضاء مجلس النواب والحضور والسادة المعنيين وتطرق الى موضوع الجمعيات والمنظمات الغير مجازة وتعمل باسمااء ليس لها سجل ضمن دائرة منظمات مجتمع مدني واصبحت ثقلا على كاهل المعوق بدلا من العمل على فائدته ومستثمرين هذه الشريحة للحصول على مكاسب شخصية وبات المعوق لايثق بالجهات التي تعمل من اجله واقترح ان يوضع تشريع قانون يعاقب من يعمل باسم وهمي او شخصي او منظمة تستثمر شريحة المعوقين وتنتفع منها . وكذلك تحدث السيد فاخر الجمالي عن بعض المقترحات لمشروع القانون والتي تم ربطها مع التقرير .

٨- السيد حسين عبد السادة علي / مؤسسة قناديل الرحمة .

تطرق السيد الى اهمية التوعية عن القانون قبل ان يشرع وبعده ايضا وذلك ليعرف كل مواطن او معاق حقوقه وكيف يمكنه ان يحصل عليها ونحن نفتقر الى هذا الجانب المهم فكثير من القوانين تشرع والمواطن ليس له علم بها، و اكد على ضرورة تنفيذ القوانين النافذة في الاتفاقيات الدولية واهمية اندماج شريحة المعوقين مع المجتمع بتوفير جميع المستلزمات الضرورية لذلك وضرورة ان تكون هيئة المعاقين مستقلة عن وزارة العمل والشؤون الاجتماعية كون هذه الوزارة ليس لها اي دور في عمل الهيئة كما اكد على ضرورة اضافة ممثل عن اقليم كردستان وبعض الهيئات والمنظمات ذات الصلة بهذه الشريحة .

٩-السيد سالم السوداني /رئيس شبكة حماية ومناصرة حقوق الاشخاص ذوي الاعاقة وضحايا الارهاب.

تفضل السيد سالم السوداني باراء عديدة عن مشروع القانون ملائم مع بنود الاتفاقية الدولية التي وقعت عليها الحكومة لانه قدم قبل الاتفاقية لذلك يحتاج القانون الى مراجعة واعادة صياغة لكي يتضمن بنود الاتفاقية واشراك ذوي الاعاقة وكذلك اشراك معوقي ضحايا الارهاب معهم بالاضافة الى المنظمات المختصة في هذا المجال ومرفق طيا جميع الاراء والمقترحات التي قدمها السيد مع التقرير .

١٠- السيد لؤي عبد الرضا عسكر / مدير القسم الثقافي لرعاية المكفوفين

طالب السيد لؤي عبد الرضا بالاخذ بعين الاعتبار احتياجات الاشخاص المكفوفين لان هذه الشريحة طلباتهم تختلف عن احتياجات المعوقين الاخرين .

في نهاية الجلسة شكرت السيدة رئيسة لجنة المرأة والأسرة والطفولة السادة الحاضرين والاخوة والاخوات الضيوف وجميع الاعلاميين وكل من شارك في اعداد هذه الجلسة وعلى حضورهم ومساهماتهم وعلى كل ما قدموه من اقتراحات وتوصيات وتعديلات على مسودة هذا القانون وان اللجنة مفتوحة لكل واننا متفانون في القيام بعملية التشاور التشريعي الشامل والشفاف والمفتوح وان هذه الجلسة الحوارية وما قدمتموه من اراء ومقترحات على مشروع القانون هي احدى تلك الوسائل التي يمكننا استخدامها في هذه الممارسة وسوف تساعدنا كنواب بتشريعات تعود بالنفع على المواطنين ولكم مني ومن اعضاء اللجنة جميعا كل الشكر والتقدير .

التوصيات والمقترحات

ان يتم جمع كل الاراء والمقترحات التي قدمت من قبل السيدات والسادة المدعويين ومناقشتها مع اساتذة ومستشارين قانونيين من ذوي الاختصاص للاستفادة من خبرتهم القانونية ولتضمين القانون بنود الاتفاقية الدولية لحقوق الاشخاص ذوي الاعاقة لكي يشرع القانون بشكل يتلائم واحتياجات ومتطلبات هذه الشريحة .

قائمة الشهود (الذين يتم استدعائهم من قبل اللجنة لبيان الرأي)

- ١ - السيد موفق الخفاجي /رئيس تجمع المعوقين في العراق
- ٢ - السيد صادق حسين /استاذ علوم اللغة
- ٣ - السيدة لامعة الطلبناني /حركة حقوق المعاقين في العراق
- ٤ - السيدة رنا /رياضية سابقة
- ٥ - السيدة مي فاضل / منتدى المرأة المعاقة
- ٦ - السيد حازم الصافي / رئيس تحرير جريدة الميزان
- ٧ - السيد كامل عباس الفروه جي /منسق برامج تجمع المعوقين في العراق
- ٨ - د. باسم شريف/ عضو مناصر للمعاقين عضو مجلس النواب سابق.
- ٩ - فاخر علي الجمالي / رئيس تجمع الرافدين لمعوقى العراق /الامين العام للجنة البارالمبية الوطنية العراقية
- ١٠ - السيد حسين عبد السادة علي / مؤسسة قناديل الرحمة
- ١١ - السيد صلاح مهدي العنبيكي /عضو تجمع المعوقين ورياضي سابق
- ١٢ - السيد سالم السوداني /رئيس شبكة حماية ومناصرة حقوق الاشخاص ذوي الاعاقة وضحايا الارهاب
- ١٣ - السيدة نادية عبد الحميد /تجمع المرأة والطفل
- ١٤ - السيد سنان الطائي /مسؤول حقوق الانسان من الامم المتحدة
- ١٥ - السيد لؤي عبد الرضا عسكر / مدير القسم الثقافي لرعاية المكفوفين